

改正保育制度施行の実態及び保育所の運営管理に関する調査研究報告書

— 平成17年度 —

執筆者一覧

野坂 勉 (大正大学名誉教授)

荻須 隆雄 (玉川大学教授)

吉田 真理 (小田原女子短期大学助教授)

高橋 八映 (練馬二葉保育園園長)

太田 嶋信之 (竜南保育園園長)

鷺見 宗信 (梅雲保育園園長)

序

本報告書は、厚生労働省の補助事業として、日本保育協会が実施した「改正保育制度施行の実態に関する調査研究」並びに「保育所の運営管理に関する調査研究」の結果をまとめたものです。

これらの事業は、保育制度改革への保育所の対応状況及び運営管理等の実態について調査研究を行い、保育所が提供する保育サービスの充実と向上に資することを目的とするものです。

今年度は、地方分権改革と保育所、一般財源化、規制改革、保育士資格、最低基準、次世代育成支援対策、子育て支援事業等について調査を実施し、その結果を分析・研究しました。

本書を、今後の保育システムや保育所の運営管理の在り方を考える上で参考としていただければ幸いです。

このたびの調査研究事業の実施に当たりましては、野坂勉先生（大正大学）、荻須隆雄先生（玉川大学）、吉田真理先生（小田原女子短期大学）、高橋八映先生（練馬二葉保育園）、太田嶋信之先生（竜南保育園）、鷺見宗信先生（梅雲保育園）の研究スタッフにご尽力いただいたこと、調査対象保育所の皆様にご協力いただいたことに対し、心から深く感謝の意を表する次第であります。

平成18年3月

社会福祉法人 日本保育協会
理事長 佐々木 典 夫

改正保育制度施行の実態及び保育所の運営管理に関する調査研究報告書

(平成17年度)

目 次

執筆者一覧

序 文

I. 調査研究の目的及び方法	1
II. 調査結果の分析	5
〈保育所の属性〉	5
第1. 改正保育制度施行の実態	8
A 改革作業の行程と到達	8
1. 保育制度改革	8
2. 地方分権改革	12
3. 社会福祉基礎構造改革	14
4. 構造改革特区	16
5. 一般財源化	18
6. 市町村合併	19
7. 規制改革・民間開放推進3か年計画	21
8. 保育士資格制度	23
9. 保育所長の資格	29
B 最低基準の改変と維持	36
10. 保育所の最低基準	36
11. 多様な保育サービス	38

第 2. 保育所の運営管理	40
C 一般財源化と保育所運営	40
12. 運営費の一般財源化と三位一体改革	40
13. 保育所運営費の一般財源化の影響	41
D 次世代育成支援対策と子育て支援事業	44
14. 市町村行動計画	44
15. 事業主行動計画	46
16. 法定子育て支援事業	49
Ⅲ. 研究員の考察	54
1. 荻須隆雄研究員による考察	54
2. 吉田眞理研究員による考察	60
3. 高橋八映研究員による考察	70
4. 太田嶋信之研究員による考察	79
5. 鷲見宗信研究員による考察	86
Ⅳ. 総合的考察と展望	
野坂 勉研究員	95
付 録	
・ 調査票	117
・ 集計表	131