

改正保育制度施行の実態及び保育所の運営管理に関する調査研究報告書

— 平成19年度 —

社会福祉法人 日本保育協会

執筆者一覧

野坂 勉 (大正大学名誉教授)

荻須 隆雄 (玉川大学教授)

吉田 真理 (小田原女子短期大学准教授)

太田嶋 信之 (竜南保育園園長)

東ヶ崎 静仁 (飯沼保育園園長)

鷺見 宗信 (梅雲保育園園長)

序

本報告書は、厚生労働省の補助事業として、日本保育協会が実施した「改正保育制度施行の実態に関する調査研究」並びに「保育所の運営管理に関する調査研究」の結果をまとめたものです。

これらの事業は保育制度の改革と定着度、保育所の対応状況及び運営管理の実態を把握し、今後の保育所保育の充実と向上に資することを目的とするものです。

今年度は、認定こども園制度の進行、市町村合併による変動、保育行政、補助金と交付金等と保育所運営について調査を実施し、その結果を分析・研究しました。

本書を、今後の保育システムや保育所の運営管理の在り方を考える上で参考としていただければ幸いです。

このたびの調査研究事業の実施に当たりましては、野坂勉先生（大正大学）、荻須隆雄先生（玉川大学）、吉田眞理先生（小田原女子短期大学）、太田嶋信之先生（竜南保育園）、東ヶ崎静仁先生（飯沼保育園）、鷺見宗信先生（梅雲保育園）の研究スタッフにご尽力いただいたこと、調査対象保育所の皆様にご協力いただいたことに対し、心から深く感謝の意を表する次第であります。

平成20年3月

社会福祉法人 日本保育協会

改正保育制度施行の実態及び保育所の運営管理に関する調査研究報告書

(平成19年度)

目 次

執筆者一覧

序 文

I. 調査研究の目的及び方法	1
II. 調査結果の分析	6
〈保育所の属性〉	6
第1. 改正保育制度の施行の実態	11
(1) 認定こども園制度の進行	11
(2) 市町村合併による変動	13
(3) 地方自治体の保育行政	15
(4) 保育所運営費の確保	16
(5) 直接契約・直接補助方式	17
(6) 補助事業と交付金	19
第2. 保育所の運営管理実態	21
(7) 保育料の不払い、未納問題——モラルハザード＝道徳律の崩壊	21
(8) 保育所の第三者評価	23
(9) 自己点検	26
(10) 研修	27
(11) キャパシティ＝担荷能力	30
III. 研究員の考察	31
1. 荻須隆雄研究員による考察	31

2. 吉田眞理研究員による考察	36
3. 太田嶋信之研究員による考察	46
4. 東ヶ崎静仁研究員による考察	54
5. 鷺見宗信研究員による考察	59

IV. 総合的考察と展望

野坂 勉研究員	69
---------------	----

付 録

・ 調査票	85
・ 集計表	95